



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Решение коллегии

г. Москва

30.10.2024

Заслушав и обсудив доклады заместителя руководителя Росздравнадзора (Серёгина И.Ф.), начальников управлений Росздравнадзора, участников коллегии, коллегия отмечает.

Основная задача нацпроекта «Здравоохранение» - улучшение ситуации в здравоохранении и создание условий для его последующей модернизации.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» можно выделить три основных направления: повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи, усиление профилактической направленности здравоохранения, расширение доступности высокотехнологичной медицинской помощи.

За период с 2019 года по настоящее время в рамках нацпроекта проведен капитальный ремонт 5421 медицинской организации, в том числе 2898 фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и амбулаторий. Введено в эксплуатацию 4223 новые медицинские организации, закуплено 216490 единиц медицинского оборудования, приобретено 16911 автомобилей скорой помощи.

Росздравнадзором на постоянной основе проводится мониторинг использования медицинского оборудования. Основными причинами простоя оборудования являются: ремонт оборудования, отсутствие расходных материалов, ремонт помещений, отсутствие обученного медицинского персонала.

С 2025 года стартует национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», направленный на увеличение средней продолжительности жизни россиян до 78 лет к 2030 году и на поддержание здорового и активного образа жизни.

В рамках проекта предусмотрены следующие меры государственной поддержки:

- строительство 350 спорткомплексов в регионах ежегодно;
- ремонт и оснащение объектов здравоохранения;
- налоговые вычеты для граждан, которые регулярно следят за своим здоровьем, занимаются спортом, проходят плановые обследования и сдают нормы ГТО;
- обеспечение всех нуждающихся в услугах долговременного ухода.

Территориальные органы Росздравнадзора принимают в нем непосредственное участие: согласование региональных программ «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» и «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Участники коллегии в части развития контрольной и надзорной деятельности отмечают.

Основные положения нового регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленные Федеральным законом «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступили в силу 1 июля 2021 г.

Основной информационной системой стал единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (оператор - Генеральная прокуратура Российской Федерации), в котором учитываются каждое проводимое контрольное (надзорное) мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом и 2 вида профилактических мероприятий (профилактический визит и предостережение).

Контрольные (надзорные) органы, осуществляющие основные массовые и социально значимые виды контроля (надзора), должны обеспечить ускоренную трансформацию контрольной (надзорной) деятельности в соответствии с планом-графиком реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р.

Плановый контроль в форме контрольных (надзорных) мероприятий должен проводиться только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокой и высокой категорий риска. В отношении иных категорий риска необходимо на плановой основе проводить профилактические мероприятия, включая профилактические мероприятия, позволяющие по их итогам выдавать предписания об устранении нарушений.

Развитие риск-ориентированного подхода в части применения индикаторов риска должно быть направлено в первую очередь на расширение сфер его применения.

Индикаторы риска должны отражать не только вероятность нарушения обязательных требований, они должны быть связаны с массовыми и критическими нарушениями, имеющими наиболее негативные последствия.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Росздравнадзором в текущий период 2024 года проведено 4459 проверок, в том числе:

- 1586 проверок качества и безопасности медицинской деятельности;
- 2011 проверок за оборотом лекарственных препаратов;
- 190 проверок за оборотом медицинских изделий.

В целом в ходе проверок выявлено 15410 нарушений обязательных требований.

При этом доля проверок с использованием индикаторов риска составила 26,6% от общего количества проведенных проверок.

Так, по индикаторам риска в части контроля медицинской деятельности проведено 672 проверки, контроля за оборотом лекарственных препаратов – 368 проверок, контроль за оборотом медицинских изделий – 6 проверок.

Эффективность и результативность контрольных и надзорных мероприятий составляет 88,8%.

Значительные усилия Росздравнадзором сосредоточены на профилактике рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан. Проводимая профилактическая работа обеспечивает понимание контролируемыми лицами всех обязательных требований, регулирующих деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере здравоохранения.

Основной задачей для Росздравнадзора так же является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц, которое строится на взаимном уважении и взаимной выгоде бизнеса, граждан и государства.

Важную роль в решении этой задачи играет трансформация деятельности Росздравнадзора от упреждающе-карательной к сервисной, клиентоориентированной модели поведения. Сотрудники Росздравнадзора проводят широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов.

За 10 месяцев 2024 года проведено 36489 профилактических мероприятий (вынесение предостережений недопустимости нарушения обязательных требований, проведение профилактических визитов, в том числе в форме ВКС).

Таким образом, приоритетными направлениями работы Росздравнадзора в 2024 году являются расширение количества и более точечная настройка индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска, организация и проведение профилактических мероприятий.

В целях анализа реализации нового национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», а так же совершенствования контрольной и надзорной деятельности, повышения результативности и эффективности контроля, снижения административной нагрузки на бизнес при одновременном повышении качества и безопасности медицинской помощи, реализации исключительно качественных и безопасных лекарственных препаратов и медицинских изделий, коллегия решила, что приоритетными задачами в текущем периоде и на 2025 год для Росздравнадзора являются следующие:

1. Управлению контроля за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения:

- обеспечить контроль за реализацией национального проекта «Здравоохранение», используя современные управленческие решения при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Срок - до окончания срока реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение»;

- совместно с территориальными органами Росздравнадзора, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и другими заинтересованными ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации мероприятий национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», проводить анализ реализации мероприятий нового национального проекта, направленный на выявление, недопущение и устранение рисков несвоевременной реализации национального проекта с учетом проблем, возникавших при реализации национального проекта «Здравоохранение».

Срок - начиная с 2025 года.

Территориальным органам Росздравнадзора:

- активизировать совместную (межведомственную) работу с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и другими заинтересованными ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение», направленную на выявление, недопущение и устранение рисков по завершению мероприятий национального проекта «Здравоохранение».

Срок - до окончания срока реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение»;

- при анализе и согласовании новых федеральных проектов национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», «Семья» (в части закупки медицинского оборудования) в целях эффективного использования выделяемых финансовых ресурсов на развитие системы здравоохранения, обеспечить:

при закупке медицинского оборудования: акцент на приоритет выбора отечественного медицинского оборудования; использование типовых технических заданий и средних цен на этапе подготовки аукциона на закупку медицинского оборудования; заключение офсетных контрактов (для рационального планирования потребностей системы здравоохранения в медицинских изделиях и соотношения производственных мощностей для его производства), использование лучших практик проведения совместных/централизованных закупок;

при создании новых объектов, проведении капитальных ремонтов и реконструкций: акцент на применение типовых планировочных решений на новые/создаваемые объекты здравоохранения; анализ логистики при территориальном планировании, в том числе для минимизации рисков обеспечения/доставки строительных материалов на объекты.

Срок- с даты проведения анализа проектов региональных программ.

2. Управлению организации государственного контроля качества оказания медицинской помощи населению, Управлению лицензирования и контроля соблюдения обязательных требований, Управлению организации государственного контроля и регистрации медицинских изделий, территориальным органам Росздравнадзора:

2.1. Активизировать работу, направленную на увеличение количества профилактических мероприятий в целях своевременного предотвращения нарушения обязательных требований.

Срок- на постоянной основе.

2.2. Не допускать незаконное амнистирование по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при проведении контроля по устранению ранее выявленных нарушений.

Срок- на постоянной основе.

2.3. Усилить контроль за своевременным оформлением результатов проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Срок- на постоянной основе.

3. Заместителям руководителя Росздравнадзора, начальникам структурных подразделений Росздравнадзора, руководителям территориальных органов Росздравнадзора организовать работу по разработке и внедрению новых индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере здравоохранения (не менее 3-х по основным видам контроля в сфере здравоохранения).

Срок- на постоянной основе.

Председатель коллегии,
руководитель Росздравнадзора



А.В. Самойлова